

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧЁТНО-ССУДНЫХ КОМИТЕТОВ
ПРИ ОТДЕЛЕНИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ
В ПОРЕФОРМЕННЫЙ ПЕРИОД
(на материалах устава Государственного банка 1860 г.)**

Ковров Тимур Артушевич, Ивановский государственный университет, г. Иваново, Россия, covrov.t@yandex.ru

Околотин Владимир Сергеевич, доктор исторических наук, Ивановский государственный университет, г. Иваново, Россия, okolotin.vladimir@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9009-7752>

Аннотация. Данная статья посвящена правовому обеспечению деятельности учётно-ссудных комитетов при отделениях Государственного банка Российской империи в пореформенный период. 31 мая 1860 г. император Александр II подписал указ об учреждении Государственного банка Российской империи. Одновременно с этим был принят устав Госбанка. 13 статей устава были посвящены деятельности учётно-ссудных комитетов при местных отделениях Госбанка. Авторы приводят из этих статей устава выдержки, регламентирующие деятельность данных комитетов, и предпринимают попытку анализировать их. Положения статей устава Госбанка подтверждаются примерами из документов Государственных архивов Ивановской и Владимирской областей. Исследование статей устава показало, что в должностях членов комитетов при местных отделениях Госбанка утверждались промышленники и торговцы – представители купеческого сословия района отделения. Промышленники и торговцы, работавшие в должностях членов комитета при отделении Госбанка, сообщали банку сведения о состоянии разных отраслей торговли и промышленности, давали рекомендации по выдаче банком кредита и являлись гарантами возврата кредита банку. За их полезную деятельность для дела комитета Госбанк награждал их почётными наградами, признавая их заслуги в общественной деятельности города. В конце статьи авторы делают вывод о том, что учётно-ссудные комитеты при отделениях Государственного банка создавались и функционировали на основе института государственно-частного партнёрства.

Ключевые слова: учётно-ссудный комитет, Госбанк, устав Госбанка, институт государственно-частного партнёрства

Для цитирования: Ковров Т.А., Околотин В.С. Правовое обеспечение деятельности учётно-ссудных комитетов при отделениях Государственного банка Российской империи в пореформенный период (на материалах устава Государственного банка 1860 г.) // Вестник Костромского государственного университета. 2021. Т. 27, № 1. С. 21-25. DOI <https://doi.org/10.34216/1998-0817-2021-27-1-21-25>

Research Article

**THE LAW ENSURING OF THE ACTIVITIES OF THE ACCOUNTING
AND LOAN COMMITTEES AT THE BRANCHES OF THE STATE BANK
OF THE RUSSIAN EMPIRE IN THE POST-REFORM PERIOD
(On the materials of the charter of the State Bank of 1860)**

Timur A. Kovrov, Ivanovo State University, Ivanovo, Russia, covrov.t@yandex.ru

Vladimir S. Okolotin, Doctor of Historical Sciences, Ivanovo State University, Ivanovo, Russia, okolotin.vladimir@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9009-7752>

Abstract. This article is devoted to the law ensuring of the activities of the accounting and loan committees at the branches of the State Bank of the Russian Empire in the post-reform period. On May 31 (old style) (June 12 new style), 1860, Emperor Alexander II signed a decree establishing the State Bank of the Russian Empire. At the same time, the charter of the State Bank was adopted. 13 articles of the charter were devoted to the activities of the accounting and loan committees at local branches of the State Bank. The authors cite extracts from these articles of the charter that regulate the activities of the committees and attempt to analyse them. The provisions of the articles of the charter of the State Bank are confirmed by examples from the documents of the State Archives of Ivanovo and Vladimir regions. A study of the articles of the charter showed that industrialists and merchants – representatives of the merchant class of the region of the branch – were approved as the members of the committees at the local branches of the State Bank. Industrialists and traders, who worked as members of the committee at the branch of the State Bank, informed the bank about the state of various branches of trade and industry, they gave recommendations on the issuance of a loan by the bank and they were guarantors of the loan repayment to the bank. For their useful activities for the committee's affairs, the State Bank awarded them with honorary awards, recognising their merits in the public activities of the city. At the end of the article, the authors

conclude that the accounting and loan committees at the branches of the State Bank were created and functioned on the basis of the institution of public-private partnership.

Keywords: accounting and loan committee, State bank, charter of State bank, institution of state-private partnership

For citation: Kovrov T.A., Okolotin V.S. The law ensuring of the activities of the accounting and loan committees at the branches of the State Bank of the Russian Empire in the post-reform period (on the materials of the charter of the State Bank of 1860). Vestnik of Kostroma State University, 2021, vol. 27, № 1, pp. 21-25 (In Russ.). DOI <https://doi.org/10.34216/1998-0817-2021-27-1-21-25>

Образование Государственного банка Российской империи «проходило на фоне экономического кризиса конца 1850-х гг.» [История Банка России 2010: 120]. Главной причиной создания Госбанка было стремление сформировать «новый институт, который проводил бы сбалансированную финансовую политику с целью обеспечить развитие промышленности и торговли России. Его создание стало одним из ключевых звеньев в цепи «великих реформ» императора Александра II, преобразовавших социально-экономический облик страны» [История Банка России 2010: 4].

«Указ об учреждении Государственного банка Российской империи был подписан Александром II 12 июня (31 мая по старому стилю) 1860 г.» [История Банка России 2010: 4]. «К Указу прилагался устав, состоящий из двух глав: устройство банка и его операции и управление банка» [История Банка России 2010: 132–133]. Главы, в свою очередь, делились на отделения или параграфы. Каждый параграф состоял из нескольких статей.

Деятельности учётно-ссудных комитетов были посвящены статьи 167–179, содержащиеся в § 5 «Учётный и ссудный комитеты» 2-й главы. Статьи в целом регламентировали деятельность учётно-ссудных комитетов при отделениях Госбанка. Так, например, статья 167 определяла обязанность учётно-ссудных комитетов при отделениях Госбанка. Статьи с 168 по 171 регулировали требования к кандидатам, порядок их избрания и утверждения. Другие статьи регламентировали порядок присутствия членов комитета на заседаниях комитета, акцентировали внимание на привилегиях, нацеливали их внимание на необходимости хранения в тайне всех сведений о работе комитета и решений по кредитованию промышленников, торговцев и других. Их действие распространялось на учётно-ссудные комитеты при отделениях Государственного банка всей Российской империи. «Они наделялись следующими полномочиями: рассмотрение векселей, предъявленных к учёту, их приём, определение стоимости товаров, под залог которых испрашивалась ссуда (кредит), а также обсуждение объёма запрашиваемого кредита» (ст. 167)¹.

Учётно-ссудный комитет по торгово-промышленным кредитам при Иваново-Вознесенском отделении Госбанка был создан 10 октября 1886 г.» [Околотин 2006: 16]. Важно отметить, что он действовал при отделении Госбанка в безузедном городе Шуи-ского уезда Владимирской губернии, открытом

лишь в апреле 1886 года. Именно этим и объясняется более позднее его формирование по сравнению с учётно-ссудными комитетами губернских городов центра России. Так, при Владимирском отделении Госбанка комитет был открыт 18 июня 1864 г. [История Банка России 2010: 529], при Ярославском отделении – 22 июня 1864 г. [История Банка России 2010: 535], а при Тверском – 1 сентября 1865 г. [История Банка России 2010: 534]. Для сравнения: учётно-ссудный комитет при Муромском отделении Госбанка был открыт 16 июня 1884 г. [История Банка России 2010: 532], а при Костромском отделении – 1 сентября 1884 г. [История Банка России 2010: 531], что было связано с экономическими особенностями этих регионов.

«В должностях членов учётно-ссудных комитетов утверждались представители купеческого сословия – главным образом промышленники и торговцы» (Устав, ст. 168). Дело в том, что в основе деятельности учётно-ссудных комитетов был институт государственно-частного партнёрства. Суть его заключалась в том, что промышленники и торговцы, участвовавшие в работе комитетов при отделениях Госбанка, информировали его служащих о состоянии различных отраслей торговли и промышленности в зоне его ответственности, давали рекомендации по предоставлению тем или иным лицам кредита и являлись гарантами возврата кредита банку. Труд их не оплачивался, но за полезную помощь правление Госбанка награждало их почётными наградами, признавая тем самым их заслуги в сфере общественной деятельности. Таким образом, именно на торговцев и промышленников банк опирался при осуществлении кредитной политики страны.

Членами учётно-ссудного комитета по торгово-промышленным кредитам при Иваново-Вознесенском отделении Госбанка были представители купеческого сословия из трёх основных городов, входивших в сферу деятельности отделения: Иваново-Вознесенска, Шуи и Кинешмы.

Так, из Иваново-Вознесенска в состав учётно-ссудного комитета в разные годы входили фабриканты и промышленники: Дмитрий Геннадьевич Бурьлин, Александр Никитич Витов, Фёдор Никитич Витов, Александр Фёдорович Витов, Антон Михайлович Гандурин, Лаврентий Михайлович Гандурин, Яков Петрович Гарелин, Мефодий Никонович Гарелин, Павел Никанорович Дербенёв, Григорий Васильевич Кузнецов, Василий Иванович Куражёв, Николай Иванович Куражёв, Иван Са-

вельевич Латышев, Евгений Васильевич Меньшиков, Николай Михайлович Самохвалов, Александр Платонович Собинов, Сергей Иванович Соколов.

Из г. Шуи в состав комитета были приглашены купцы Александр Иванович Бычков, Мартын Васильевич Дубов, Архип Иванович Новиков, Василий Васильевич Трусов и Михаил Степанович Удин, а из Кинешмы – Иван Евграфович Куфтин, Иван Григорьевич Тихомиров.

В состав членов учётно-ссудного комитета по учёту торговых векселей (именно такое он носил название) при Владимирском отделении Госбанка входили купцы: Козьма Львович Голубев, Григорий Яковлевич Васильев-Люлин, Вах Назарович Муравкин, Николай Александрович Парков, Николай Дмитриевич Свешников, Николай Николаевич Сомов и другие.

Все вышеперечисленные представители купеческого сословия были компетентными в той или иной отрасли торговли и промышленности. Из этого можно сделать вывод, что главным критерием при подборе кандидатов в члены комитета была их осведомлённость в торгово-промышленной жизни, что являлось для отделений Госбанка ценным подспорьем в кредитовании торговли и промышленности.

По количественному составу «комитеты состояли из управляющего, его товарища, двух директоров банка и четырёх членов от купечества, выбранных на два года обществом первых двух гильдий» (Устав, ст. 169). Таким образом, учётно-ссудный комитет состоял из восьми лиц.

«Члены учётно-ссудных комитетов утверждались министром финансов» (Устав, ст. 171). Это положение статьи 171 устава находит подтверждение в архивных материалах. Так, «господином министром финансов Александр Никитич Витов был утверждён членом учётно-ссудного комитета Иваново-Вознесенского отделения Госбанка на двухлетний срок с 10 октября 1886 г.»². Другой пример: «Господином министром финансов Григорий Трофимович Лебедев был утверждён членом учётно-ссудного комитета Владимирского отделения Госбанка по учёту торговых векселей на двухлетний срок с 1 февраля 1895 г.»³. Важным фактом было то, что управляющий отделением Госбанка лично извещал новоиспечённого члена комитета об утверждении в должности, для чего использовалась следующая формулировка: «По поручению господина управляющего Госбанком имею честь уведомить Вас, что господин министр финансов утвердил Вас в должности члена учётно-ссудного комитета отделения Госбанка на двухлетний срок»⁴.

Согласно статье 172, «члены комитета присутствовали на заседаниях комитета поочередно и попеременно по заведённому списку в дни, назначенные для учёта векселей и выдачи ссуд под залог товаров и других торговых ценностей» (Устав, с. 172). О соблюдении этого порядка свидетельствуют архивные данные. Так, «на заседании учётно-

ссудного комитета при Иваново-Вознесенском отделении Госбанка 19 сентября 1907 г. присутствовали Иван Савельевич Латышев и Николай Михайлович Самохвалов»⁵; «на заседании комитета 4 октября того же года присутствовали Антон Михайлович Гандурин, Иван Савельевич Латышев и Архип Иванович Новиков»⁶. Или: «на заседании комитета 20 октября 1909 г. присутствовали Александр Фёдорович Витов, Антон Михайлович Гандурин, Василий Иванович Куражёв и Николай Михайлович Самохвалов»⁷; «на заседании 27 октября того же года присутствовали Дмитрий Геннадьевич Бурылин, Антон Михайлович Гандурин, Мефодий Никонович Гарелин и Василий Иванович Куражёв»⁸. На наш взгляд, очередность присутствия на заседаниях комитета означала своеобразное распределение обязанностей между всеми членами комитета. Каждый член комитета обязан был предоставить сведения о каком-то определённом векселе или человеке, которому предоставлялась ссуда под конкретный товар.

Статья 173 устава гласила: «Члены комитета сменялись наполовину каждую неделю. Срок их присутствия в банке был не более двух недель» (Устав, ст. 173). Можно сделать предположение, что в учётно-ссудных комитетах при отделениях банка была ротация кадров. Эта версия подтверждается содержанием статьи 174, согласно которой «из членов от купечества выбывали ежегодно четверо, а именно по два, и избранных через биржевой комитет. Причём на первый раз очередность назначалась жребием» (Устав, ст. 174). Но далее в статье подчёркивается, что «члены, выбывшие из очереди, могли быть вновь избраны» (Устав, ст. 174). То есть срок их службы в должности члена комитета не был ограничен.

Во время работы в учётно-ссудных комитетах «промышленники и торговцы освобождались от всякой другой общественной деятельности» (Устав, ст. 175). Можно полагать, что такое освобождение было вызвано необходимостью сосредоточения ими всего внимания на работе в комитете. Для этого «они наделялись всеми преимуществами и отличиями наравне с директорами банка» (Устав, ст. 175). Всё это свидетельствует о том, что деятельность в учётно-ссудном комитете признавалась почётной и социально значимой.

Промышленники и торговцы при вступлении в должность члена комитета обещали, что: «во-первых, будут действовать по совести и беспристрастно во всех делах, по которым они будут приглашены дать мнение и указания, во-вторых, хранить тайну о всех сведениях, касающихся дел банка о кредитах лиц торгового сословия» (Устав, ст. 176). При этом своё обещание члены комитета фиксировали в письменной форме – подписке. Об этом свидетельствуют следующие примеры: «Я, нижеподписавшийся Иваново-Вознесенский 2-й гильдии купец Мартын Васильевич Дубов, даю

сию подписку в том, что, вступив в должность члена учётно-ссудного комитета Иваново-Вознесенского отделения банка, во всех делах, по которым приглашён буду дать мнение и указание, обещаю действовать по совести и хранить тайну по делам Государственного банка, касающихся кредитов лиц торгово-промышленного сословия. Мартын Васильевич Дубов»⁹.

Или: «Я, нижеподписавшийся, вступил в должность члена от купечества в учётно-ссудном комитете, учреждённом при Владимирском отделении Государственного банка, даю обещание действовать по совести и без лицепрятия, и во всех делах, по которым я приглашаюсь, буду давать мнение и указания и хранить тайну по делам банка, касающимся кредита лиц торгового сословия. – Губ. г. Владимир. 16 октября 1884 г. Купец первой гильдии Козьма Львович Голубев»¹⁰. Также: «Я, нижеподписавшийся Григорий Яковлевич Васильев-Люлин, член учётного комитета Владимирского отделения Государственного банка, даю сию подписку в том, что буду хранить в строгой тайне от лиц, не принадлежащих к составу учётного комитета всё, касающееся дел и счетов частных лиц и добровольно исполнять обязанности члена учётного комитета. 18 мая 1901 г. Григорий Яковлевич Васильев-Люлин»¹¹.

При исполнении должностных обязанностей члены учётно-ссудных комитетов не обременялись какой-либо ответственностью. А именно подчёркивалось (ст. 177) отсутствие ответственности в отношении членов от купечества «за советы и замечания по векселям и за оценку товаров» (Устав, ст. 177). Таким образом, члены комитета могли свободно высказывать свои мнения по вопросам, находящимся в их компетенции.

Из содержания статьи 178 устава банка можно найти сведения о процедуре принятия решений по тем или иным делам, рассматриваемым комитетом. Так, «приём векселей к учёту и выдача ссуд под товары разрешались учётным комитетом только в случае одобрения данных решений членами комитета от купечества и соответствующего утверждения управляющего банка» (Устав, ст. 178). Содержание данной статьи аргументируется данными архивных материалов. Например, «управляющий Иваново-Вознесенским отделением Госбанка в письме от 6 июня 1898 г. просил члена учётно-ссудного комитета при данном отделении Ивана Евграфовича Куфтина сообщить ему следующие сведения: «...о кредитоспособности и об имущественном и торговом состоянии векселей крестьянина, торгующего по свидетельству в г. Кинешме Григория Ивановича Цветкова; заслуживает ли доверия кинешемский купец Владимир Семёнович Чистяков, пользующийся в Иваново-Вознесенском отделении банка кредитом в размере 4000 руб.»¹².

«Суждения комитета о векселях и кредите лиц, обращающихся в банк, должны были храниться

в тайне» (Устав, ст. 179). То есть члены комитета не должны были разглашать информацию, касающуюся дел комитета и лиц, которым банк выдавал кредиты и ссуды.

Таким образом, правовая основа деятельности учётно-ссудных комитетов при отделениях Государственного банка Российской империи закреплена в 13 статьях устава Госбанка, принятого в 1860 г. При этом каждая статья затрагивала разные аспекты деятельности комитетов (избрание членов комитета и их должностные обязанности, порядок утверждения лиц в должности члена комитета, особенности принятия решений комитета по приёму векселей и выдаче ссуд и т. д.).

Неотъемлемой чертой всех торговцев и промышленников, утверждаемых в должностях членов комитетов, была их компетентность в отраслях торговли и промышленности. Новоиспечённые члены комитета сообщали банку полезные сведения о состоянии различных отраслей торговли и промышленности. За эту деятельность банк поощрял членов комитетов разными наградами: благодарностями, почётными медалями. Тем самым правление отделения банка признавало заслуги членов комитета в общественной деятельности. Благодаря этому можно сделать вывод, что учётно-ссудные комитеты при отделениях Госбанка создавались и функционировали на основе института государственно-частного партнёрства. Примерами деятельности таких комитетов служат учётно-ссудный комитет по торгово-промышленным кредитам при Иваново-Вознесенском отделении Госбанка и учётно-ссудный комитет по учёту торговых векселей при Владимирском отделении Госбанка.

Примечания

¹ Устав Государственного банка 1860 года // Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2-е. Т. 35. Ст. 167. URL: http://nlr.ru/e-res/law_r/search.php (дата обращения: 10.09.2020). В дальнейшем ссылка на Устав дается в тексте с указанием страницы в круглых скобках.

² Государственный архив Ивановской области (ГАИО). Ф. 15. Оп. 2. Д. 3. Л. 16–17.

³ Государственный архив Владимирской области (ГАВО). Ф. 310. Оп. 1. Д. 154. Л. 2.

⁴ ГАВО. Ф. 310. Оп. 1. Д. 254. Л. 4.

⁵ ГАИО. Ф. 15. Оп. 1. Д. 274. Л. 13.

⁶ ГАИО. Ф. 15. Оп. 1. Д. 274. Л. 14.

⁷ ГАИО. Ф. 15. Оп. 1. Д. 274. Л. 65 об.

⁸ ГАИО. Ф. 15. Оп. 1. Д. 274. Л. 66.

⁹ ГАИО. Ф. 15. Оп. 2. Д. 49. Л. 6.

¹⁰ ГАВО. Ф. 310. Оп. 1. Д. 155. Л. 13.

¹¹ ГАВО. Ф. 310. Оп. 1. Д. 254. Л. 5.

¹² ГАИО. Ф. 15. Оп. 2. Д. 6. Л. 28–28 об.

Список литературы

История Банка России, 1860–2010: в 2 т. Т. 1: Государственный банк Российской империи. М.: Рос-

сийская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2010. 623 с.

Околотин В.С. История Государственного банка на Ивановской земле, 1886–2006: Годы. События. Люди. Иваново, 2006. 480 с.

References

Istoriia Banka Rossii, 1860–2010: v 2 t. T. 1: Gosudarstvennyi bank Rossiiskoi imperii [The History of Bank of Russia 1860-2010: in 2 vols. Vol. 1: The State Bank of the Russian Empire]. Moscow, Rossiiskaia politicheskaia entsiklopediia (ROSSPEN) Publ., 2010, 623 p. (In Russ.)

Okolotin V.S. *Istoriia Gosudarstvennogo banka na Ivanovskoi zemle, 1886–2006: Gody. Sobytiia. Liudi* [History of the State Bank on Ivanovo land 1886-2006. Years. Events. People]. Ivanovo, 2006, 480 p. (In Russ.)

Статья поступила в редакцию 01.12.2020; одобрена после рецензирования 15.01.2021; принята к публикации 12.02.2021.

The article was submitted 01.12.2020; approved after reviewing 15.01.2021; accepted for publication 12.02.2021.