

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИНЯТИЯ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ ЧАСТЬ 1. КОНСТИТУЦИОННЫЕ УСЛОВИЯ

Груздев Денис Владиславович, следователь, Следственный комитет Российской Федерации, [auf.2012@mail.ru](mailto:auf.2012@mail.ru)

**Аннотация.** Статья посвящена определению конституционных условий принятия в Российскую Федерацию новых субъектов. Особый акцент в работе сделан на формально-юридическом подходе к раскрытию предмета исследования. Обосновывается самостоятельность процедур: «принятие в Российскую Федерацию нового субъекта» и «образование в составе Российской Федерации нового субъекта». Проведен содержательный анализ предложений по изменению федерального конституционного закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации».

**Ключевые слова:** принятие в Российскую Федерацию, Конституция, новые субъекты, закон.

**Для цитирования:** Груздев Д.В. Правовые основы принятия в Российскую Федерацию новых субъектов. Часть 1. Конституционные условия // Вестник Костромского государственного университета. 2024. Т. 30, № 3. С. 282–289. <https://doi.org/10.34216/1998-0817-2024-30-3-282-289>

Research Article

## LEGAL BASIS FOR ADOPTION NEW SUBJECTS TO THE RUSSIAN FEDERATION PART 1. CONSTITUTIONAL CONDITIONS

Denis V. Gruzdev, Investigator, Investigative Committee of the Russian Federation, [auf.2012@mail.ru](mailto:auf.2012@mail.ru)

**Annotation.** The article is devoted to the definition of the constitutional conditions for the admission of new subjects to the Russian Federation. Special emphasis is placed on the formal legal approach to the disclosure of the subject of research. The author substantiates the independence of the procedures: “admission of a new subject to the Russian Federation” and “formation of a new subject within the Russian Federation”. Substantial analysis of proposals to amend the federal constitutional law “On the procedure for Admission to the Russian Federation and the formation of a new subject of the Russian Federation in its composition” has been carried out.

**Keywords:** admission to Russian Federation, constitution, new subjects, law.

**For citation:** Gruzdev D.V. Legal basis for adoption new subjects to the Russian Federation. Part 1. Constitutional conditions. Vestnik of Kostroma State University, 2024, vol. 30, no. 3, pp. 282–289 (In Russ.). <https://doi.org/10.34216/1998-0817-2024-30-3-282-289>

Проблематику принятия в Российскую Федерацию новых субъектов актуализируют последние события, которые имеют политическое, историческое, экономическое, юридическое и иные значения в различных их сочетаниях.

Бывшие административные границы СССР, ставшие в 1991 году границами государственными, за последние годы претерпели значительные изменения. В 2014 году Республика Крым была принята в состав Российской Федерации, и в нашей стране появились новые субъекты – Республики Крым и город федерального значения Севастополь. 30 сентября 2022 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным были подписаны с руководством Донецкой Народной Республики, Луганской Народной

Республики, Запорожской и Херсонской областей договоры о вхождении их в состав Российской Федерации в качестве новых регионов. Конституционный суд Российской Федерации 2 октября 2022 года счел документы соответствующими Основному Закону государства. После этого Государственная дума и Совет Федерации единогласно ратифицировали договоры и приняли проекты федеральных конституционных законов о вхождении в состав страны новых территорий и образовании в ее составе новых субъектов. Затем Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал весь пакет документов.

В современной отечественной правовой литературе вопросы формирования государственности на постсоветском пространстве и принятия в состав

Российской Федерации нового субъекта (иностранного государства или его части) не были обойдены вниманием ученых [Введенская, Груздев, Шестаков; Левченков, Груздев; Бабичев, Бабичева, Груздев; Груздев]. Однако в рамках юридической науки данная проблематика разрабатывалась преимущественно в историко-правовом аспекте. Формально-юридические вопросы (до появления практики реализации данного способа изменения состава территории Российской Федерации) рассматривались исключительно с теоретической точки зрения.

Пункт «б» статьи 71 Конституции Российской Федерации относит федеративное устройство и территорию Российской Федерации к исключительно ведению Российской Федерации<sup>1</sup>. Следовательно, и вопросы правового регулирования принятия в России новых субъектов относятся исключительно к федеральному уровню.

Такая возможность предусмотрена в Конституции Российской Федерации. В литературе справедливо отмечается предусмотренный частью 2 статьи 65 действующей Конституции Российской Федерации определенный потенциал как для расширения субъектного состава субъектов Федерации, так и для внутрифедеративных объединительных (интеграционных) процессов [Кабышев, Заметина: 72].

В соответствии с частью 2 статьи 65 Конституции Российской Федерации принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном федеральным конституционным законом. Часть первая статьи 137 Конституции Российской Федерации предусматривает, что состав государства может быть изменен путем принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации. Соответствующие изменения в статью 65 Конституции Российской Федерации, где определяется состав государства, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта.

При этом федеральные конституционные законы должны быть приняты в каждом конкретном случае принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта. Они выражают волю или согласие Российской Федерации на принятие в ее состав и на образование в ее составе нового субъекта, что является основанием для внесения соответствующих изменений в статью 65 Конституции Российской Федерации.

Примерами таких федеральных конституционных законов являются Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации но-

вых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»<sup>2</sup>, Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики»<sup>3</sup>, Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики»<sup>4</sup>, Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 7-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области»<sup>5</sup> и Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области»<sup>6</sup>.

В соответствии с частью 2 статьи 65 Конституции Российской Федерации принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном федеральным конституционным законом от 17.12.2001 № 6-ФКЗ (ред. от 31.10.2005) «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»<sup>7</sup> (далее – ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию»).

Пункт 1 статьи 1 ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию» раскрывает понятие «принятие в Российскую Федерацию нового субъекта» в качестве процедуры, предусматривающей изменение состава субъектов Российской Федерации в результате присоединения к Российской Федерации иностранного государства или его части.

В тоже время, пункт 2 статьи 1 ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию» гласит, что образование в составе Российской Федерации нового субъекта – это «процедура, предусматривающая изменение состава субъектов Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом и не связанная с принятием в Российскую Федерацию иностранного государства или его части».

Учеными отмечается, что данные процедуры не являются однопорядковыми категориями и не совпадают ни по условиям их осуществления, ни по конституционно-правовому содержанию, ни по возможным конституционно-правовым последствиям, в связи с чем разделены законодателем. Разделение в тексте Закона понятий «принятие в РФ нового субъекта» и «образование в составе РФ нового субъекта» го-

ворит о том, что принятие в Российскую Федерацию нового субъекта РФ не является формой образования в ее составе нового субъекта [Анисимов: 54–61].

Иными словами, в данном случае можно говорить не только о двух процедурах: принятие в Российскую Федерацию нового субъекта и образование в ее составе нового субъекта Российской Федерации, но и разных предметах правового регулирования [Калита: 18–19]. Исходя из сказанного, логично сделать вывод о том, что объектом принятия в Российскую Федерацию нового субъекта РФ выступает иностранное государство или его часть.

В ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию» вносились изменения один раз. Так, Федеральным конституционным законом от 31.10.2005 № 7-ФКЗ О внесении изменений в статьи 10 и 11 Федерального конституционного закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» были проведены корректировки норм, регулирующих общественные отношения инициативы и референдума по вопросу образования в составе Российской Федерации нового субъекта<sup>8</sup>. Соответственно, нормы ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию», касающиеся изменения состава субъектов Российской Федерации в результате присоединения к Российской Федерации иностранного государства или его части, не изменялись и не дополнялись.

К числу основных требований к принятию в Российскую Федерацию новых субъектов (статья 3 ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию») относятся:

- осуществление процедуры на добровольной основе;
- соблюдение государственных интересов Российской Федерации, принципов федеративного устройства Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина;
- учет сложившихся исторических, хозяйственных и культурных связей субъектов Российской Федерации, их социально-экономические возможности.

30 июня 2022 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен проект федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального конституционного закона “О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации”», подготовленный в целях уточнения условий принятия в Российскую Федерацию нового субъекта<sup>9</sup>. Авторы законопроекта предлагали дополнить часть 2 статьи 4 ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию» абзацем следующего содержания: «Принятие в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части осуществ-

ляется с учетом разделения большинством граждан иностранного государства или его части культуры Российской Федерации как уникального наследия ее многонационального народа».

В «Заключении» Правового управления Аппарата ГД ФС РФ на проект федерального конституционного закона № 155342-8 «О внесении изменения в статью 4 Федерального конституционного закона “О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации”» было отмечено, что проект влечет правовую неопределенность, поскольку в законопроекте не предусматривается порядок реализации данного условия в статьях 6 и 7 Федерального конституционного закона, регулирующих процедуру и последовательность действий в процессе принятия в Российскую Федерацию нового субъекта. Также дополнительно было указано, что установленные в законе основные требования к принятию в Российскую Федерацию предусматривают «...комплекс различных факторов, а не только связанных с культурой»<sup>10</sup>.

В «Официальном отзыве» Правительства Российской Федерации на проект федерального конституционного закона № 155342-8 «О внесении изменения в статью 4 Федерального конституционного закона “О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации”» законопроект не был поддержан. Было отмечено, что «предлагаемый законопроект подход не отвечает критерию правовой определенности, поскольку положения законопроекта носят оценочный характер»<sup>11</sup>.

В своем заключении на данный законопроект Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству подчеркнул, что рассматриваемый законопроект – при отсутствии в нем видимого несоответствия Конституции Российской Федерации и законодательным актам нашей страны – не отвечает требованиям точности, недвусмысленности и формальной определенности, необходимость соблюдения которых для правовых актов неоднократно подчеркивалась Конституционным Судом Российской Федерации. Ни в данном проекте, ни в каких-либо других нормативных правовых актах и документах не раскрывается содержание используемого в рассматриваемом проекте понятия «разделение большинством граждан иностранного государства или его части культуры Российской Федерации как уникального наследия ее многонационального народа». Также было обращено внимание на то, что, несмотря на особенности и специфику тематики представленного проекта федерального конституционного закона, отсутствует какое-либо обоснование иницируемого нормативного дополнения. С учетом данных обстоятельств Комитет по государ-

ственному строительству и законодательству рекомендовал Государственной Думе отклонить проект федерального конституционного закона<sup>12</sup>.

11 апреля 2024 года проект федерального конституционного закона № 155342-8 «О внесении изменения в статью 4 Федерального конституционного закона “О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации”», внесенный депутатами Государственной Думы Д.В. Кузнецовым и Н.В. Новичковым, был отклонен<sup>13</sup>.

В статье 4 ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию» определены условия принятия в Российскую Федерацию нового субъекта.

Так, конкретизируется, что в качестве нового субъекта в Российскую Федерацию может быть принято иностранное государство или его часть (пункт 1 статьи 4 ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию»).

Важнейшим условием принятия в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части, которое должно осуществляться по взаимному согласию Российской Федерации и данного иностранного государства, определяется международным (межгосударственным) договором о принятии в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части, который заключается Российской Федерацией с данным иностранным государством (пункт 2 статьи 4 ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию»). При этом в пункте 1 статьи 5 ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию» уточняется, что инициатором предложения о принятии в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части и заключении международного договора, предусмотренного пунктом 2 статьи 4 настоящего Федерального конституционного закона, является данное иностранное государство. На основании этого С.А. Авякян делает справедливый вывод, что Российская Федерация не может быть инициатором включения в состав Российской Федерации иностранного государства или его части в качестве субъектов [Авякян: 20].

С технико-юридической стороны законодатель достаточно интересно подошел к вопросу о статусе нового субъекта Российской Федерации после процедуры его принятия в Российскую Федерацию.

Так, пункт 3 статьи 4 ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию» определяет, что в случае принятия в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства этому субъекту должен быть предоставлен статус республики, если международным (межгосударственным) договором не предусматривается предоставление новому субъекту статуса края или области.

Если же в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта принимается часть иностранного государства, то этому субъекту предоставляется статус республики, края, области, автономной области или автономного округа в соответствии с международным (межгосударственным) договором (пункт 4 статьи 4 ФКЗ “О порядке принятия в Российскую Федерацию”).

В научной литературе данные нормы подвергаются критике.

Так, П.А. Шушканов считает, что законодатель, оговаривая статус будущего субъекта Федерации, нарушает принцип равностатусности субъектов Российской Федерации. По его мнению, предоставление особого статуса входящему в состав России иностранному государству или его части и установление данного статуса международным договором недопустимо, поскольку в данном случае будет нарушен принцип равностатусности субъектов Российской Федерации [Шушканов: 15].

Полагаем, что не совсем правильно говорить о нарушении равноправия между собой субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти (часть 4 статьи 5 Конституции Российской Федерации). Более правильно вести речь, как это делает И.Г. Дудко, о предпочтениях законодателя по установлению статуса вновь образуемого субъекта и, в некотором плане, выражении статусных приоритетов [Дудко: 19].

В данном случае мы видим юридическую конструкцию, предстающую перед нами в качестве модели, позволяющей теоретически осмыслить, нормативно закрепить, обнаружить в правовом тексте и в реальных юридических отношениях закономерную, последовательную логичную взаимосвязь структурных элементов различных правовых явлений [Давыдова: 152].

В одном случае в ней предусматривается, что при принятии в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства устанавливается получение новым субъектом Российской Федерации статуса республики. В другом варианте, когда в качестве нового субъекта принимается часть иностранного государства, новый субъект Российской Федерации может стать как республикой, так и краем, областью, автономной областью или автономным округом. Следует учитывать, что в обоих случаях статус нового субъекта Российской Федерации определяется международным (межгосударственным) договором. При этом, конечно, следует указать на меньшую нормативную вариативность возможного статуса для принимаемого в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства, которое определило федеральное законодательство. Но речь здесь идет не о нарушении рав-



ноправия субъектов Российской Федерации, а, скорее, о системе мер, методов, установок и пр., с помощью которых реализуется правовая политика, то есть механизм претворения в жизнь данной политики. Правовая политика, являясь по своей природе и характеру продуктом главным образом государственной деятельности, формируется и преимущественно осуществляется в государственно-правовой социальной среде [Марченко: 27, 29].

Основное значение указанной юридической конструкции состоит в том, что она дает готовый типовой образец, схему, в которую облачается правовой материал. Он приобретает четкость, логичность, последовательность, формальную определенность [Юридическая техника: 367].

Такие же аргументы противостоят критике относительно того, что законодатель нормами, закрепленными в частях 3 и 4 статьи 4 ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию», ограничил иностранное государство или его часть, претендующее на статус субъекта Российской Федерации, в выборе вида субъекта. В частности, делается вывод, что иностранное государство или его часть в силу статьи 4 ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию» не может получить статус города федерального значения [Асяева: 163].

Принимая во внимание приоритет действия общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров, установленной частью 4 статьи 5 Конституции Российской Федерации, такого ограничения правовая система России не содержит.

Дело в том, что нормы пунктов 3 и 4 статьи 4 ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию» о статусе принимаемого в Российскую Федерацию иностранного государства или его части помимо собственно правового регулирования, основой которого является нормативность и общеобязательность, осуществляют правовое воздействие. И в этом смысле оно характеризует все формы влияния права на общество, в том числе функционирование права как воспитательный и идеологический фактор действительности. Поэтому указанные нормы при заключении международного договора утрачивают регулирующее значение в силу приоритета действия заключенного международного договора. Но правовое воздействие их остается, что подтверждает дискуссия по данному вопросу.

Если же по тем или иным причинам будет признано, что принимаемое в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранное государство или его часть может получить в соответствии с международным (межгосударственным) договором любой статус субъекта Российской Федерации, то, как представляется, впоследствии соответству-

ющие изменения должны быть внесены в части 3, 4 статьи 4 ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию». Как показали события 2014 и 2022 годов, данное предложение сохраняет свою актуальность. Но основой таких изменений должна быть не аргументация о «нарушении принципа равностатусности субъектов Российской Федерации». Речь скорее должна идти об обосновании, которое бы включало ссылки на эффективность, рациональность, национальные интересы Российской Федерации и необходимость приведения норм ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию» в соответствие со сложившейся практикой.

Российское законодательство не предусматривает необходимости наличия общей границы между Российской Федерацией и принимаемым иностранным государством или его частью в качестве условия принятия в Российскую Федерацию нового субъекта. Следует согласиться с выводами о том, что в этом случае в Российскую Федерацию может быть принято любое иностранное государство (или его часть) независимо от того, на каком континенте или части того или иного континента оно расположено. Вполне вероятно, что такой нормативная модель была заложена в законодательство на случай, если одна из республик (или ее часть), ранее входивших в СССР, изъявит желание войти в состав Российской Федерации [Анисимов: 55–56].

Достаточно спорно утверждение тех, кто отрицательно относится к такой законодательной конструкции. Так, утверждается, могут возникнуть серьезные проблемы в случае, если какая-либо часть иностранного государства изъявит желание вступить в состав России на правах нового субъекта и при этом ее границы не будут соприкасаться с границами России. На основании этого делается не совсем обоснованный вывод, что «в таком случае будет проблематично обеспечить целостность России, если часть ее территории будет находиться на чужой территории» (выделено мной. – Д. Г.) [Мирнова: 30–34].

Полагаем, что причины распада государств и (или) утраты суверенитета над теми или иными территориями являются иными. Это может быть потеря монополии на применение определенных форм организованного насилия; разделение функции обеспечения безопасности, которая ранее была присуща исключительно государству с другими организациями и др. [Кревельд: 497–498]. Также можно вспомнить целостные устойчивые государства, успешно развивающиеся достаточно продолжительное время, имеющие эксклавы и полуэксклавы: США, Великобританию, Францию. Российская Федерация также имеет полуэксклав – Калининградскую область.

### Примечания

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

<sup>2</sup> О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя: Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ (ред. от 10.07.2023) // Российская газета. 24.03.2014. № 66.

<sup>3</sup> О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики: Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) // Российская газета. 06.10.2022. № 226.

<sup>4</sup> О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики: Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) // Российская газета. 06.10.2022. № 226.

<sup>5</sup> О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области: Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 7-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) // Российская газета. 06.10.2022. № 226.

<sup>6</sup> О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области: Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) // Российская газета. 06.10.2022. № 226.

<sup>7</sup> О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 № 6-ФКЗ (ред. от 31.10.2005) // Собрание законодательства РФ. 24.12.2001. № 52 (ч. 1), ст. 4916.

<sup>8</sup> См.: О внесении изменений в статьи 10 и 11 Федерального конституционного закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»: Федеральный конституционный закон от 31.10.2005 № 7-ФКЗ // КонсультантПлюс: справ. правовая система. URL: <https://www.consultant.ru>.

<sup>9</sup> См.: О внесении изменения в статью 4 Федерального конституционного закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»: проект Федерального конституционного закона № 155342-8: (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию

на 30.06.2022) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. URL: <https://www.consultant.ru>.

<sup>10</sup> См.: Заключение ПУ Аппарата ГД ФС РФ на проект федерального конституционного закона № 155342-8 «О внесении изменения в статью 4 Федерального конституционного закона “О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации” (первое чтение)» // КонсультантПлюс: справ. правовая система. URL: <https://www.consultant.ru>.

<sup>11</sup> См.: Официальный отзыв Правительства РФ на проект федерального конституционного закона № 155342-8 «О внесении изменения в статью 4 Федерального конституционного закона “О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации”» // КонсультантПлюс: справ. правовая система. URL: <https://www.consultant.ru>.

<sup>12</sup> См.: Заключение Комитета ГД ФС РФ по государственному строительству и законодательству на проект федерального конституционного закона № 155342-8 «О внесении изменения в статью 4 Федерального конституционного закона “О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации”» // КонсультантПлюс: справ. правовая система. URL: <https://www.consultant.ru>.

<sup>13</sup> О проекте федерального конституционного закона № 155342-8 «О внесении изменения в статью 4 Федерального конституционного закона “О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации”»: постановление ГД ФС РФ от 11.04.2024 № 6021-8 ГД // КонсультантПлюс: справ. правовая система. URL: <https://www.consultant.ru>.

### Список литературы

*Авакьян С.А.* Изменение статуса субъекта Российской Федерации: проблемы и пути их решения // Вестник Московского государственного университета. Серия «Право». 2003. № 2. С. 18–37.

*Анисимов Е.Н.* Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта Российской Федерации // Вестник Челябинского государственного университета. 2008. № 22 (123). С. 54–61.

*Асяева М.Г.* Процедура принятия в состав Российской Федерации нового субъекта: правовые проблемы // Символ науки. 2015. № 5. С. 162–165.

*Бабичев Д.А., Бабичева Н.А., Груздев В.В.* Формирование государственности Луганской Народной Республики. Кострома: Костромской государственный университет, 2021. 328 с.

*Введенская В.В., Груздев В.В., Шестак В.С.* Система органов государственной исполнительной вла-

сти Донецкой Народной Республики в условиях военного положения. Москва: Проспект, 2023. 472 с.

Груздев В.В., Бабичев Д.А., Бабичева Н.А. История самоопределения народа Донбасса. Опыт Донецко-Криворожской советской республики // Вестник Костромского государственного университета. 2019. Т. 25, № 3. С. 148–152.

Груздев В.В., Левченков А.И. Республики Донбасса как международный политико-правовой прецедент // Вестник Костромского государственного университета. 2019. Т. 25, № 3. С. 143–147.

Груздев В.В. Формирование признаков государства в Луганской Народной Республике // Признание государств и правительств: проблемы и перспективы, барьеры и возможности: материалы Междунар. науч.-практ. конф., Луганск, 18–19 мая 2017 года. Луганск: Костромской государственный университет, 2018. С. 11–40.

Давыдова М.Л. Юридическая техника: проблемы теории и методологии. Волгоград: ВолГУ, 2009. 318 с.

Дудко И.Г. Изменение конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации: понятие, способы, законодательное регулирование // Современное общество и право. 2011. № 2 (3). С. 16–25.

Калита Н.Р. Проблема реализации права государственной собственности при образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. № 11. С. 18–20.

Кабышев В.Т., Заметина Т.В. Принятие в Российскую Федерацию Республики Крым и города Севастополя – новый этап развития федеративных отношений // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2018. № 6 (125). С. 71–76.

Кревельд М. Расцвет и упадок государства. Москва; Челябинск: ИРИСЭН, Социум, 2016. 544 с.

Левченков А.И., Груздев В.В. Правовое регулирование общественных отношений в нестабильных социумах. Москва: Проспект, 2022. 480 с.

Марченко М.Н. Правовая политика: понятие, субъекты, механизм реализации // Вестник Московского университета. Сер. 11: Право. 2013. № 5. С. 26–37.

Миронова А.А. Процедура принятия в состав Российской Федерации нового субъекта: правовые проблемы // Современные проблемы теории и практики права глазами молодых исследователей: материалы XI Всерос. молодеж. науч.-практ. конф. (Улан-Удэ, 30–31 марта 2017 года) / под ред. И.А. Шаралдаевой. Улан-Удэ: Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, 2017. С. 30–34.

Шушканов П.А. Проблемы законодательного регулирования изменения субъектного состава Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2009. 22 с.

Юридическая техника: курс лекций / под ред. В.М. Баранова. Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2015. 830 с.

## References

Avak'ian S.A. *Izmenenie statusa sub"ekta Rossiiskoi Federatsii: problemy i puti ikh resheniia* [Changing the Status of a Subject of the Russian Federation: Problems and Solutions]. *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriiia «Pravo»* [Bulletin of Moscow State University. Series "Law"], 2003, no. 2, pp. 18–37. (In Russ.)

Anisimov E.N. *Priniatie v Rossiiskuiu Federatsiiu i obrazovanie v ee sostave novogo sub"ekta Rossiiskoi Federatsii* [Admission to the Russian Federation and Formation within It of a New Subject of the Russian Federation]. *Vestnik Cheliabinskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of Chelyabinsk State University], 2008, no. 22 (123), pp. 54–61. (In Russ.)

Asiaeva M.G. *Protседura priniatiia v sostav Rossiiskoi Federatsii novogo sub"ekta: pravovye problemy* [Procedure for Admitting a New Subject to the Russian Federation: Legal Problems]. *Simvol nauki* [Symbol of Science], 2015, no. 5, pp. 162–165. (In Russ.)

Babichev D.A., Babicheva N.A., Gruzdev V.V. *Formirovanie gosudarstvennosti Luganskoi Narodnoi Respubliki* [Formation of the statehood of the Lugansk People's Republic]. *Kostroma, Kostromskoi gosudarstvennyi universitet Publ.*, 2021, 328 p. (In Russ.)

Davydova M.L. *Iuridicheskaiia tekhnika: problemy teorii i metodologii* [Legal Technique: Problems of Theory and Methodology]. *Volgograd, VolGU Publ.*, 2009, 318 p. (In Russ.)

Dudko I.G. *Izmenenie konstitutsionno-pravovogo statusa sub"ekta Rossiiskoi Federatsii: poniatie, sposoby, zakonodatel'noe regulirovanie* [Changing the Constitutional and Legal Status of a Subject of the Russian Federation: Concept, Methods, Legislative Regulation]. *Sovremennoe obshchestvo i pravo* [Modern Society and Law], 2011, no. 2 (3), pp. 16–25. (In Russ.)

Gruzdev V.V., Babichev D.A., Babicheva N.A. *Istoriia samoopredeleniia naroda Donbassa. Opyt Donetsk-Krivorozhskoi sovetskoi respubliki* [History of self-determination of the people of Donbass. Experience of the Donetsk-Krivoy Rog Soviet Republic]. *Vestnik Kostromskogo gosudarstvennogo universiteta* [Vestnik of Kostroma State University], 2019, vol. 25, no. 3, pp. 148–152. (In Russ.)

Gruzdev V.V., Levchenkov A.I. *Respubliki Donbassa kak mezhdunarodnyi politiko-pravovoi pretendent* [The Republics of Donbass as an International Political and Legal Precedent]. *Vestnik Kostromskogo gosudarstvennogo universiteta* [Vestnik of Kostroma State University], 2019, vol. 25, no.3, pp. 143–147. (In Russ.)



Gruzdev V.V. *Formirovanie priznakov gosudarstva v Luganskoj Narodnoj Respublike* [Formation of State Features in the Lugansk People's Republic]. *Priznanie gosudarstv i pravitel'stv: problemy i perspektivy, bar'ery i vozmozhnosti: materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoi konferentsii (Lugansk, 18–19 maia 2017 goda)* [Recognition of States and Governments: Problems and Prospects, Barriers and Opportunities: Proceedings of the International Scientific and Practical Conference (Lugansk, May 18-19, 2017)]. Lugansk, Kostromskoi gosudarstvennyi universitet Publ., 2018, pp. 11–40. (In Russ.)

*Iuridicheskaia tekhnika: kurs leksii* [Legal technique: course of lectures], ed. by V.M. Baranov. N. Novgorod, Nizhegorodskaja akademiia MVD Rossii Publ., 2015, 830 p. (In Russ.)

Kalita N.R. *Problema realizatsii prava gosudarstvennoi sobstvennosti pri obrazovanii v sostave Rossijskoi Federatsii novykh sub"ektov Federatsii* [The Problem of Realization of the Right of State Ownership in the Formation of New Subjects of the Federation within the Russian Federation]. *Gosudarstvennaia vlast' i mestnoe samoupravlenie* [State Power and Local Self-Government], 2005, no. 11, pp. 18–20. (In Russ.)

Kabyshev V.T., Zametina T.V. *Priniatie v Rossiiskuiu Federatsiiu Respubliki Krym i goroda Sevastopolia – novyi etap razvitiia federativnykh otnoshenii* [Admission to the Russian Federation of the Republic of Crimea and the City of Sevastopol – a New Stage in the Development of Federal Relations]. *Vestnik Saratovskoi gosudarstvennoi iuridicheskoi akademii* [Bulletin of the Saratov State Law Academy], 2018, no. 6 (125), pp. 71–76. (In Russ.)

Kreveld M. *Rastsvet i upadok gosudarstva* [The Rise and Decline of the State]. Moscow, Cheliabinsk, IRISEN, Sotsium Publ., 2016, 544 p. (In Russ.)

Levchenkov A.I., Gruzdev V.V. *Pravovoe regulirovanie obshchestvennykh otnoshenii v nestabil'nykh sotsiumakh* [Legal regulation of public relations in unstable societies]. Moscow, Prospekt Publ., 2022, 480 p. (In Russ.)

Marchenko M.N. *Pravovaia politika: poniatie, sub"ekty, mekhanizm realizatsii* [Legal Policy: Concept, Subjects, Implementation Mechanism]. *Vestnik Moskovskogo universiteta. Ser. 11: Pravo* [Bulletin of Moscow University. Ser. 11: Law], 2013, no. 5, pp. 26–37 (In Russ.)

Mironova A.A. *Protsedura priniatiia v sostav Rossijskoi Federatsii novogo sub"ekta: pravovye problemy* [The procedure for admitting a new subject to the Russian Federation: legal problems]. *Sovremennye problemy teorii i praktiki prava glazami molodykh issledovatelei: materialy XI Vserossiiskoi molodezhnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii (Ulan-Ude, 30–31 marta 2017 goda)* [Modern problems of the theory and practice of law through the eyes of young researchers: materials of the XI All-Russian youth scientific and practical conference (Ulan-Ude, March 30-31, 2017)], ed. by I.A. Sharaldaeva. Ulan-Ude, Vostochno-Sibirskii gosudarstvennyi universitet tekhnologii i upravleniia Publ., 2017, pp. 30–34 (In Russ.)

Shushkanov P.A. *Problemy zakonodatel'nogo regulirovaniia izmeneniia sub"eknogo sostava Rossijskoi Federatsii: avtoref. dis. ... kand. iuridich. nauk* [Problems of legislative regulation of changes in the constituent composition of the Russian Federation: PhD thesis, summary]. Moscow, 2009, p. 22. (In Russ.)

Vvedenskaia V.V., Gruzdev V.V., Shestak V.S. *Sistema organov gosudarstvennoi ispolnitel'noi vlasti Donetskoi Narodnoi Respubliki v usloviakh voennogo polozeniia* [The system of state executive bodies of the Donetsk People's Republic under martial law]. Moscow, Prospekt Publ., 2023, 472 p. (In Russ.)

*Статья поступила в редакцию 24.06.2024; одобрена после рецензирования 30.07.2024; принята к публикации 02.09.2024.*

*The article was submitted 24.06.2024; approved after reviewing 30.07.2024; accepted for publication 02.09.2024.*